ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

**Ο ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΝΟΜΟΣ ΤΟΥ 2008 ΚΑΙ ΤΟΥ 2014**

**Κριτήρια προτεραιότητας κατά την εξέταση υποθέσεων από την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (αρ. φακ.: 12.003.10)**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

| | |
|---|---|
| κα. Λουκία Χριστοδούλου, | Πρόεδρος |
| κα. Ελένη Καραολή, | Μέλος |
| κ. Ανδρέας Καρύδης, | Μέλος |
| κ. Χάρης Παστελλής, | Μέλος |
| κ. Χρίστος Τσίγκης, | Μέλος |

Ημερομηνία απόφασης: 5/9/2014

**Απόφαση ΕΠΑ**
**(Κριτήρια Προτεραιότητας) (Κ.Π.) Αρ. 1**

Αντικείμενο της παρούσας απόφασης είναι ο καθορισμός των κριτηρίων της κατά προτεραιότητα εξέτασης υποθέσεων που αφορούν παραβάσεις των άρθρων 3 και/ή 6 των περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμων του 2008 και 2014 (στο εξής ο «Νόμος»), και/ή των άρθρων 101 και/ή 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής «η Σ.Λ.Ε.Ε.»).

Η Επιτροπή, στο πλαίσιο της διακριτικής της ευχέρειας ως καθορίζεται στον Νόμο, συνεκτιμώντας τις παρατηρήσεις των συμμετεχόντων στη δημόσια διαβούλευση, η οποία έληξε στις 23/7/2014, μετά από συζήτηση μεταξύ των μελών της, και έχοντας υπόψη:

- Το άρθρο 23Α του Νόμου, σύμφωνα με το οποίο: *«(1) Η Επιτροπή με απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, γνωστοποιεί τα κριτήρια, τα οποία λαμβάνει υπόψη για κατά προτεραιότητα*

*εξέταση των υποθέσεων που αφορούν παραβάσεις των άρθρων 3 και/ή 6 του Νόμου και/ή των Άρθρων 101 της ΣΛΕΕ και/ή 102 της ΣΛΕΕ.»*

*(2) Η κατά το εδάφιο (1) απόφαση της Επιτροπής εκδίδεται κατόπιν διεξαγωγής δημόσιας διαβούλευσης, λαμβάνοντας υπόψη ιδίως το δημόσιο συμφέρον, τις πιθανές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό και/ή στους καταναλωτές και τις προθεσμίες παραγραφής, ως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 41.*

*(3) Η Επιτροπή δύναται να τροποποιεί την κατά το εδάφιο (1) απόφασή της, όποτε κρίνει αναγκαίο και σε κάθε περίπτωση εντός τριών ετών από την δημοσίευση της απόφασης».*

- Την ανάγκη προώθησης της αξιοπιστίας και της αποτελεσματικότητας του έργου και της αποστολής της Επιτροπής, μέσω πιο στοχευμένων δράσεων και προγραμμάτων,
- Την ανάγκη στοχευμένης δράσης στη βάση προκαθορισμένων προτεραιοτήτων με απώτερο σκοπό την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση σημαντικών στρεβλώσεων στην αγορά μέσω συνεκτικής και αποτελεσματικής εφαρμογής των κανόνων του ανταγωνισμού,
- Τη δυνατότητα ελέγχου των αποτελεσμάτων της δράσης της Επιτροπής και την αξιολόγηση του έργου της,
- Τον μεγάλο αριθμό των καταγγελιών που υποβάλλονται, την σοβαρότητα και τις επιπτώσεις τους στον ανταγωνισμό,
- Το περιορισμένο ανθρώπινο δυναμικό της Επιτροπής, λόγω του οποίου είναι αντικειμενικά αδύνατο αλλά και ατελέσφορο η Επιτροπή να αναλώνεται στην έρευνα ήσσονος σημασίας υποθέσεων,
- Την ανάγκη εκσυγχρονισμού του έργου της Επιτροπής ιδίως λαμβάνοντας υπόψη του ότι η θέσπιση κριτηρίων για την κατά προτεραιότητα εξέταση υποθέσεων αποτελεί πρακτική αρκετών άλλων αρχών ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής «Ε.Ε.»),

προβαίνει στον κάτωθι καθορισμό των κριτηρίων της κατά προτεραιότητα εξέτασης υποθέσεων:

**<u>Α. Δημόσιο συμφέρον</u>**

Βασικό κριτήριο δράσης της Επιτροπής αποτελεί η εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος. Η Επιτροπή λειτουργεί με σκοπό να υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον αφήνοντας το ιδιωτικό στην αρμοδιότητα των πολιτικών δικαστηρίων. Συνεπώς, η

Επιτροπή έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέτει προτεραιότητες στην εξέταση υποθέσεων με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον.

Το δημόσιο συμφέρον θα εξετάζεται υπό το πρίσμα των ενδεχόμενων εκτιμημένων επιπτώσεων που έχει μια καταφανής παράβαση των κανόνων του ανταγωνισμού τόσο στον αποτελεσματικό ανταγωνισμό όσο και σε εκφάνσεις του κοινωνικού συνόλου, όπως την ευημερία των καταναλωτών.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα προσδίδει προτεραιότητα μεταξύ άλλων σε αυτεπάγγελτες έρευνες και καταγγελίες οι οποίες:

- εγείρουν ζητήματα ιδιαίτερα σοβαρών περιορισμών του ανταγωνισμού (όπως π.χ. καθορισμός τιμών, κατανομή αγορών, περιορισμός παραγωγής ή πωλήσεων οριζόντιες συμπράξεις, αποφάσεις ενώσεων επιχειρήσεων και κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης) οι οποίοι εκτείνονται σε ολόκληρη την κυπριακή επικράτεια, και/ή
- επηρεάζουν αγορές προϊόντων ή υπηρεσιών καίριας σημασίας για τους Κύπριους καταναλωτές, και/ή
- αφορούν αντιανταγωνιστικές πρακτικές, με σωρευτικό (πολλαπλασιαστικό) αποτέλεσμα, ήτοι πρακτικών που ακολουθούνται από πολλές επιχειρήσεις οι οποίες μπορούν να μετακυλύουν αυξημένες τιμές σε ενδιάμεσες επιχειρήσεις ή στους καταναλωτές, και/ή
- αφορούν Αίτηση Επιείκειας βάσει των Περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της Σ.Λ.Ε.Ε. (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμών του 2011 (ΚΔΠ 463/2011), εφόσον πληρούνται όλα τα σχετικά κριτήρια.

**<u>Β. Επιπτώσεις στον ανταγωνισμό</u>**

Η Επιτροπή έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέτει προτεραιότητες στην εξέταση υποθέσεων με γνώμονα τις επιπτώσεις στον ανταγωνισμό που θα έχει το αποτέλεσμα της εξέτασης μίας καταγγελίας ή της διεξαγωγής αυτεπάγγελτης έρευνας προς τους καταναλωτές.

Οι επιπτώσεις στον ανταγωνισμό θα εξετάζονται υπό το πρίσμα των ενδεχόμενων εκτιμημένων επιπτώσεων που έχει μια ενδεχόμενη παράβαση των κανόνων του ανταγωνισμού στην άσκηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην αγορά, ή/και οι οποίες ενδεχομένως να επηρεάζουν το εμπόριο μεταξύ των κρατών μελών της Ε.Ε.

Το συγκεκριμένο κριτήριο αναφέρεται στη δομή/διάρθρωση μίας αγοράς, λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος της αγοράς, το βαθμό συγκέντρωσης, τα μερίδια αγοράς των εμπλεκομένων επιχειρήσεων, το βαθμό ανταγωνισμού, τον αριθμό των επηρεαζόμενων καταναλωτών από την παράβαση, τις κάθετες διασυνδέσεις με άλλες αγορές ή/και κλάδους της οικονομίας, και αν βρίσκεται σε κομβικό σημείο στην αλυσίδα δημιουργίας αξίας (value chain) και κατά πόσο μια αγορά πάσχει, μεταξύ άλλων, από έλλειψη ανταγωνιστικότητας, ή δεν μπορεί να ανταποκριθεί στη ζήτηση των καταναλωτών.

Η Επιτροπή δύναται, λαμβάνοντας υπόψη τους εν λόγω παράγοντες και/ή τις στρεβλώσεις της υπό εξέταση αγοράς, να αποφανθεί ως προς το βαθμό προτεραιότητας που πρέπει να δοθεί, με σκοπό να διασφαλίσει και/ή να επαναφέρει επίπεδα αποτελεσματικού και υγιούς ανταγωνισμού.

**Γ. Επιπτώσεις στους καταναλωτές**

Η Επιτροπή έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέτει προτεραιότητες στην εξέταση υποθέσεων με γνώμονα το πραγματικό ή δυνητικό αποτέλεσμα της εξέτασης μίας καταγγελίας ή της διεξαγωγής αυτεπάγγελτης έρευνας προς τους καταναλωτές.

Συγκεκριμένα, η Επιτροπή θα εκτιμά κατά πόσο μία ενδεχόμενη παρέμβασή της θα επιφέρει άμεσα αλλαγές στη συμπεριφορά των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων προς όφελος των καταναλωτών, το οποίο συνίσταται ιδίως σε χαμηλότερες τιμές, υψηλότερη ποιότητα και εύρος επιλογών προϊόντων και/ή υπηρεσιών. Με τη διασφάλιση της ορθής λειτουργίας των αγορών οι καταναλωτές επωφελούνται από τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας που θα προκύπτει από τον ανόθευτο ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων. Σε αυτή τη βάση η Επιτροπή δύναται να λαμβάνει δράση, μεταξύ άλλων, με σκοπό την προστασία αδύναμων καταναλωτών οι οποίοι είναι εκτεθειμένοι σε αντιανταγωνιστικές καταστάσεις.

Επιπλέον, η Επιτροπή δύναται να προβαίνει σε εκτίμηση του δυνητικού αποτελέσματος της ευημερίας των καταναλωτών. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα εξετάζει κατά προτεραιότητα υποθέσεις όπου οι παρεμβάσεις της θα έχουν ως αποτέλεσμα, ιδίως, την διασαφήνιση νομικών κανόνων ώστε να ωθούνται οι επιχειρήσεις σε ευνοϊκές πρακτικές για τους καταναλωτές, την εξάλειψη περιορισμών του ανταγωνισμού προς όφελος των καταναλωτών και την πληρέστερη ενημέρωση και πληροφόρηση των καταναλωτών.

**Δ. Υποθέσεις στρατηγικής σημασίας για την Επιτροπή**

Η Επιτροπή έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέτει προτεραιότητες στην εξέταση υποθέσεων με γνώμονα της την ανάγκη διαμόρφωσης πολιτικής και/ή στρατηγικής μέσω της αποσαφήνισης καίριων νομικών ζητημάτων και της δημιουργίας νομολογιακού προηγούμενου με σκοπό την ασφάλεια δικαίου, τη διασφάλιση της συνεπούς και συνεκτικής ερμηνείας της εθνικής νομοθεσίας για την προστασία του ανταγωνισμού σε σχέση και με το ενωσιακό δίκαιο και, την αποτροπή της επανεμφάνισης παρόμοιων παραβάσεων των κανόνων του ανταγωνισμού ή/και στρεβλώσεων στην αγορά, και εάν από το αναμενόμενο αποτέλεσμα από την παρέμβαση της Επιτροπής διακρίνεται η προοπτική άμεσης βελτίωσης της λειτουργίας του ανταγωνισμού.

**Ε. Απαιτήσεις ανθρώπινων πόρων**

Η Επιτροπή έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέτει προτεραιότητες στην εξέταση υποθέσεων με γνώμονα τους διαθέσιμους της ανθρώπινους πόρους. Με βάση το συγκεκριμένο κριτήριο εξετάζεται, στη, βάση της αρχής της αναλογικότητας η διερεύνηση μίας υπόθεσης υπό το φως των ανθρώπινων πόρων καθώς και της χρονικής διάρκειας που θα απαιτηθούν για την ολοκλήρωση των εν λόγω διαδικασιών, σε αντιδιαστολή με τα οφέλη που θα προκύψουν από τη διερεύνηση.

Οι διαθέσιμοι πόροι θα εξετάζονται και σε σχέση με τις απαιτήσεις άλλων εκκρεμουσών υποθέσεων ή ερευνών της Επιτροπής, ούτως ώστε να επιτευχθεί η κατά το δυνατότερη αποτελεσματική κατανομή τους για κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών.

**ΣΤ. Χρόνος παραγραφής**

Η Επιτροπή δύναται να εξετάζει κατά προτεραιότητα υποθέσεις με βάση τον εναπομείναντα χρόνο παραγραφής των πιθανολογούμενων παραβάσεων ως καθορίζεται στο άρθρο 41 του Νόμου.

**Διευκρινιστικές σημειώσεις:**

1. Η Επιτροπή διευκρινίζει ότι οι τα παρόντα κριτήρια της κατά προτεραιότητα εξέτασης υποθέσεων για παραβάσεις των άρθρων 3 και/ή 6 και/ή των άρθρων 101 και/ή 102 της Σ.Λ.Ε.Ε. πρέπει να εκλαμβάνονται ως ενδεικτικά,

καθώς διατηρεί την διακριτική ευχέρεια να προσδίδει προτεραιότητα σε υποθέσεις με βάση άλλα κριτήρια εφόσον το κρίνει σκόπιμο.

2. Η Επιτροπή τονίζει ότι η εν λόγω απόφαση δεν έχει σκοπό να προκαταβάλει τους δυνητικούς καταγγέλλοντες αλλά μόνο να τους ενημερώσει σχετικά με τα κυριότερα κριτήρια προτεραιότητας τα οποία λαμβάνει υπόψη της.
3. Σημειώνεται, ότι ο σκοπός της παράθεσης των ανωτέρω κριτηρίων, είναι να εκθέσει, κατά τρόπο ενδεικτικό, ορισμένα βασικά κριτήρια με βάση τα οποία η Επιτροπή θα μπορούσε να αποφασίζει αν πρέπει να εξεταστεί μια υπόθεση κατά προτεραιότητα. Είναι ευνόητο, ότι κάθε υπόθεση έχει την ατομικότητα της και θα αξιολογείται ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες της.
4. Σημειώνεται, επίσης η υποχρέωση της Επιτροπής για τη συμμόρφωση της με τις εκτελεστές δικαστικές αποφάσεις του Ανωτάτου Δικαστηρίου, οι οποίες έχουν εκδοθεί επί ενδίκων μέσων σε αποφάσεις της Επιτροπής.
5. Η Επιτροπή σημειώνει ότι η σειρά με την οποία καταγράφηκαν τα εν λόγω δεν αποτελεί σειρά προτεραιότητας και/ή βαρύτητάς τους.
6. Τα κριτήρια τροποποιούνται όταν κρίνεται αναγκαίο από την Επιτροπή και όχι αργότερα των τριών ετών από την ημερομηνία λήψης της παρούσας απόφασης

Ως εκ των ανωτέρω, και του άρθρου 23Α του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει ότι τα πιο πάνω αποτελούν τα κριτήρια, τα οποία λαμβάνει υπόψη για την κατά προτεραιότητα εξέταση των υποθέσεων που αφορούν παραβάσεις των άρθρων 3 και/ή 6 του Νόμου και/ή των Άρθρων 101 και/ή 102 της Σ.Λ.Ε.Ε.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού